

АНАЛІЗ
регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету Калинівської селищної ради
«Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на
автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах
Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району
Київської області (приміський маршрут)»

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог статей 8, 9 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

I. Визначення проблеми

Проблема: у зв'язку з утворенням та ліквідацією районів відповідно до постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX, визначенням адміністративних центрів та затвердженням територій територіальних громад Київської області відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 715-р, виникла необхідність у відкритті приміських маршрутів, що проходять у межах Калинівської селищної територіальної громади та включення їх до об'єктів конкурсу.

Відповідно до норм Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» необхідно затвердити Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району Київської області (приміський маршрут).

Причини виникнення проблеми: В зв'язку з утворенням Калинівської селищної територіальної громади виникла необхідність у відкритті приміських автобусних маршрутів, що проходять у межах громади та, відповідно, включення їх до переліку об'єктів конкурсу.

Важливість проблеми: забезпечення стабільних та якісних перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади згідно з нормами чинного законодавства України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (перевізники), у тому	+	-

числі суб'єкти малого підприємництва		
--------------------------------------	--	--

Для розв'язання проблеми, з метою проведення конкурсів на визначення перевізників необхідно розробити та затвердити Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району Київської області (приміський маршрут) відповідно до норм чинного законодавства.

Підставою для розробки проєкту рішення виконавчого комітету Калинівської селищної ради «Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району Київської області (приміський маршрут)» є стаття 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пункти 4 та 10 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання:

- виконання статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 4, 10 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» шляхом розробки та затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району Київської області (приміський маршрут) згідно з нормами чинного законодавства України;
- проведення конкурсів з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах Калинівської селищної територіальної громади відповідно до норм чинного законодавства України;
- забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах Калинівської селищної територіальної громади відповідно до норм чинного законодавства України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів.

В якості альтернативних способів можна розглянути наступні ситуації.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити існуючу ситуацію без змін	Станом на сьогодні – це відсутність транспортного сполучення між деякими населеними пунктами громади
Альтернатива 2 Прийняти проект регуляторного акта	Прийняття цього регуляторного акта (рішення виконкому Калинівської селищної ради «Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району Київської області (приміський маршрут)») дозволить затвердити умови конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території громади. Перевагами цього способу є те, що встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником-переможцем конкурсу, який зможе забезпечити найвищу якість та безпеку пасажирських перевезень в громаді.

2. Оцінка впливу вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави та органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Порушення норм чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту, відсутність можливості проводити конкурси з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах, що проходять в межах Калинівської селищної територіальної громади. Відсутність можливості забезпечення стабільних та якісних перевезень пасажирів

		приміським автотранспортом загального користування.
Альтернатива 2	Забезпечення виконання норм Закону України «Про автомобільний транспорт» та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування». Забезпечення регулярних та якісних перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Калинівської селищної територіальної громади (приміські маршрути).	Витрати часу та матеріальних ресурсів для: - підготовки регуляторного акта; - проведення процедур з відстеження результативності його дії; - забезпечення проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Калинівської селищної територіальної громади (приміські маршрути). Витрати часу та коштів, пов'язаних з організацією та проведенням конкурсу становитимуть 10 годин та 121, 32 грн. за рік.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Відсутність регулярних пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах Калинівської селищної територіальної громади
Альтернатива 2	Забезпечення стабільних та якісних перевезень пасажирів приміським автотранспортом загального користування в межах Калинівської селищної територіальної громади. Забезпечення права пасажирів на пільговий проїзд.	відсутні

	Захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування та забезпечення належного визначення відповідних перевізників.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначити перелік суб'єктів господарювання, які будуть відповідати умовам конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Калинівської селищної територіальної громади (приміські маршрути) неможливо.

На основі зазначеного враховується *кількість автомобільних перевізників, з якими Київською обласною державною адміністрацією укладені договори на перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять по території Калинівської селищної територіальної громади, на момент розроблення аналізу регуляторного впливу до проєкта рішення виконавчого комітету Калинівської селищної ради «Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району Київської області (приміський маршрут)»

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	3	3*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Відсутність можливості участі в конкурсі з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, що проходять у межах Калинівської селищної територіальної громади (приміський маршрут) та ведення господарської діяльності.
Альтернатива 2	Прозорий механізм визначення на	Витрати пов'язані з:

	конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Калинівської селищної громади.	- адмініструванням заходів державного нагляду (контролю); - отриманням первинної інформації про вимоги регуляторного акта; - оформлення пакету документів для участі у конкурсі Згідно з М-тестом в грошовому еквіваленті становить 96,00 грн. на 1 суб'єкта господарювання, для 3-х – 288,00 грн.
--	--	---

IV. Вибір найбільш оптимального способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки*)	Коментарії щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	4	Впровадження альтернативи 2 розв'яже проблемні питання.

* 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде з моменту проведення конкурсу з перевезення пасажирів та укладання договорів на перевезення пасажирів до терміну їх закінчення);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягненні (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	відсутні	Порушення норм чинного законодавства. Відсутність регулярних перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Калинівської селищної територіальної громади.	Альтернатива показала себе такою, що не відповідає нормам чинного законодавства. У разі залишення існуючої ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечити досягнення поставленої цілі, а саме: відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що може викликати негативну реакцію населення.
Альтернатива 2	Забезпечення виконання Закону України «Про автомобільний транспорт» та постанови Кабінету Міністрів України	Витрати часу з боку органів місцевого самоврядування, пов'язані з розробкою регуляторного акта та проведенням конкурсів з	Цей регуляторний акт повністю забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та відповідає

	від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування». Забезпечення регулярних та якісних перевезень пасажирів приміським автотранспортом загального користування, з урахуванням потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення. Забезпечення пільгових перевезень пасажирів. Захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування. Прозорий механізм вибору на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування	перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території громади. З боку суб'єктів господарювання – витрати часу на підготовку відповідних документів для участі в конкурсі, придбання транспортних засобів, тощо Громадяни витрат не несуть.	принципам державної регуляторної політики. Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.
--	--	---	---

	пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування згідно до Умов конкурсу та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081		
--	---	--	--

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Впровадження даної альтернативи забезпечить виконання Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» та здійснення регулярних та якісних перевезень пасажирів приміським автотранспортом загального користування у межах Калинівської селищної територіальної громади, захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування та прозорий механізм визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування згідно з Умовами конкурсу та постанови	Зміна норм чинного законодавства

	Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081.	
Альтернатива 1	Переваги відсутні	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта, у разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін, відсутні

V. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для досягнення цілей, визначених у II розділі аналізу регуляторного впливу, проєктом цього регуляторного акта (альтернатива № 2) передбачено виконання вимог чинного законодавства в частині визначення умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади (приміський маршрут) та забезпечення регулярних і якісних перевезень пасажирів автотранспортом загального користування.

Таким чином, впровадження альтернативи № 2, а саме: прийняття рішення виконавчого комітету Калинівської селищної ради, яким визначаються Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах Калинівської селищної територіальної громади Фастівського району Київської області (приміський маршрут) є єдиним сприятливим способом розв'язання проблеми.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100 %.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва наведено в таблиці М-Тесту (додаток).

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до законодавства не проводилася.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Дія регуляторного акта не обмежується в часі.

Водночас він може бути змінений на підставі аналізу ефективності його дії, або у зв'язку зі змінами в законодавстві.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у II розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрані наступні показники:

- розмір надходжень податків та зборів до державного та місцевих бюджетів від господарської діяльності суб'єктів господарювання (автомобільних перевізників – переможців конкурсу з перевезення пасажирів) – розмір надходжень до бюджету не зміниться у зв'язку з відсутністю плати за участь у конкурсі;

- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – 100%.

З метою обговорення та отримання від фізичних осіб та суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій проєкт рішення оприлюднений в мережі Інтернет на офіційному сайті Калинівської селищної ради.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись Калинівською селищною радою шляхом моніторингу статистичних даних, отриманих при виконанні вимог цього акта, а також на підставі соціологічних даних.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено до набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження планується провести через рік з дня набрання чинності регуляторного акта.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

**Начальник управління економічного
розвитку, житлово-комунального
господарства, капітального
будівництва та інфраструктури
Калинівської селищної ради**

Оксана РЕКЕТЧУК