

Аналіз регуляторного впливу

до проекту рішення Калинівської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Калинівської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) зобов'язано копію рішення селищної ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення селищної ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування. Одним із місцевих зборів є туристичний збір. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської ради про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

Проблема, яку пропонується розв'язати:

Забезпечення надходжень до бюджету Калинівської територіальної громади шляхом врегулювання справляння туристичного збору на її території відповідно до Податкового кодексу України, визначення на законних підставах елементів туристичного збору. На 2022 рік прогноуються надходження до бюджету туристичного збору у сумі 200,0 тис. грн.

Оцінка важливості проблеми:

Проблема, яку пропонується вирішити є дуже важливою для селищної ради. Кожен податок та/або збір є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення.

Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету територіальної громади, за рахунок якого забезпечуються надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери, житлово-комунального господарства та реалізується ряд соціальних програм міста.

Прийняття рішення з даного питання необхідно для прозорого та ефективного встановлення туристичного збору, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів.

У зв'язку з внесенням змін до Податкового кодексу України (ставка від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року) прогноуються збільшення надходжень до бюджету Калинівської селищної територіальної громади туристичного збору. Прогнозна сума надходжень на 2022 рік складає 200,0 тис.грн., на наступні роки прогноуються збільшення надходжень з урахуванням росту мінімальної заробітної плати .

На території Калинівської селищної територіальної громади прогнозована кількість платників туристичного збору на 2022 рік складає 4 суб'єктів господарювання .

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Аналіз втрат до бюджету селища

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення туристичного збору на 2022 рік		У разі не прийняття рішення про встановлення туристичного збору на 2022 рік		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка % (мінімальна)	Очікувані надходження тис.грн.	
1	Туристичний збір	0,5%	200	0%	0	-200
	Разом (втрати до бюджету)	х	х	х	Х	-200

З метою отримання інформації для здійснення обрахунків витрат суб'єктів господарювання, що виникнуть унаслідок провадження регулювання та виконання вимог регуляторного акта платниками – юридичними особами залежно від ресурсів, якими вони розпоряджаються, проведено консультації з представниками малого бізнесу, депутатами, представниками податкової служби.

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава (ОМС – Калинівська селищна рада)	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Кодексу, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення доходної частини бюджету Калинівської селищної територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку громади, Калинівська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради».

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення Калинівської селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є установлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради, відповідно до вимог Кодексу.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- кількісний – надходження податку до доходної частини місцевого бюджету (прогнози надходження від запропонованих розмірів ставок туристичного збору на 2022 р. в сумі близько 200,0 тис. грн.), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих місцевих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників податку складає 4;

- часовий – відповідно до вимог чинного законодавства України встановлення ставок податку на бюджетний період, що становить один календарний рік.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині наповненості місцевого бюджету та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проекту регуляторного акту було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України. Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» складатимуть: 200,0 тис.грн., що не дозволить в повній мірі профінансувати заходи соціального значення громади.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати туристичного збору, а також відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету селища надійде 200,0 тис.грн.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок туристичного збору на 2022 рік	Така альтернатива є неприйнятною та непосильною для платників туристичного збору. Такий підхід може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва, звільнення найманих працівників. Вказаний спосіб не забезпечує

	досягнення мети розробки проєкту.
--	-----------------------------------

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1	2	3
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування.
Альтернатива 3 Встановлення максимальної ставки	1. Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. 2. Спрямування надлишків на соціально – економічний розвиток.	Витрати пов'язані з підготовкою акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1	2	3
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом податкової служби та суб'єктами господарювання та громадянами пов'язаних зі справлянням збору	Сплата за запропонованими ставками .

Альтернатива 3 Встановлення максимальної ставки	Вирішення більшої кількості соціальних проблем за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету.	Надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальної ставки туристичного збору, що призведе до додаткового фінансового навантаження та переходу в «тінь» громадян, які використовують дані послуги.
---	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту складає - 4:

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	4	4
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

Оскільки відповідно до податкового законодавства туристичний збір сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами Калинівської селищної територіальної громади, але мають нерухомість на її території.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Витрати пов'язані зі сплатою туристичного збору за мінімальними ставками відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Найбільшою мірою спрямований на досягнення основних цілей регуляторного акта. Сплата збору за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язані зі справлянням податків, зборів	Витрати, пов'язані зі сплатою туристичного збору прогножуються у 2022 році у розмірі 200,0 тис.грн.

	оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	
Альтернатива 3 Встановлення максимальної ставки	Відсутні.	Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
1	2	3
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення туристичного збору. Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України туристичний збір як такий, що є обов'язковим для встановлення, не буде справлятися.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	3 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми)	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території селищної ради чотирьох суб'єктів господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом.

	існувати не будуть)	
Альтернатива 3 Встановлення максимальної ставки	2-За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено додаткова кількість соціальних проблем селища	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати туристичного збору, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу регуляторного акту на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу*

Категорія впливу	Відповідь
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні

3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

**Визначено за консультаціями з представниками бізнесу, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.*

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.	Нарахування та сплата збору, подання звітності до контролюючих органів.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної

			регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу. Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території селищної ради, не будуть сплачувати туристичний збір.	Обсяг надходжень до селищного бюджету не зміниться, проте на території громади наявні чотири суб'єкта господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом.	Дана альтернатива суперечить вимогам ПКУ
Альтернатива 3 Встановлення максимальної ставки	1.Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. 2.Спрямування надлишків на соціально – економічний розвиток.	Держава: Відсутні Громадяни: Відсутні Суб'єкти господарювання: Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат туристичного збору, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
1	2	3
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.	Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників збору. Політична та економічна ситуація в країні.

Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Обсяг надходжень до селищного бюджету не зміниться, проте на території громади наявні чотири суб'єкта господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; та інші закони.
Альтернатива 3 Встановлення максимальної ставки	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; та інші закони

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення економічно обґрунтованого туристичного збору, що є посилюючими для платників податків, ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування Калинівської селищної ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, за допомогою якого можна розв'язати визначену проблему:

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень селищних рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території громади, вирішити питання встановлення розміру ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення селищної ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому Кодексом окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- розробка проєкту рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» та АРВ до нього;
- опублікування повідомлення про оприлюднення проєкту рішення «Про встановлення ставок ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» та АРВ до нього;
- оприлюднення проєкта рішення «Про встановлення ставок ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» та АРВ до нього на офіційному вебсайті Калинівської селищної ради www.kalynivskarada.gov.ua з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- розгляд обґрунтованих пропозицій та зауважень до проєкта рішення, наданих суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку;

– підготовка експертного висновку постійної комісії щодо відповідності проєкта рішення вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

– отримання пропозицій по удосконаленню проєкта рішення опублікування повідомлення про оприлюднення проєкта рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення на сесії Калинівської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» ;

- офіційне оприлюднення рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Калинівської селищної ради» у спосіб, передбачений статтею 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання на офіційному вебсайті Калинівської селищної ради www.kalynivskarada.gov.ua;

- проведення заходів з відстеження результативності дії прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття даного регуляторного акту спрямований на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, які не проживають на території Калинівської громади, суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування й податковими органами.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати туристичного збору.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування та для суб'єктів господарювання з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємства разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 %, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно Тесту малого підприємництва (додаток 1).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022, та є безстроковим, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники туристичного збору, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 Кодексу). Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій та/або пені (пункт 111.2 статті 111 Кодексу).

Упровадження та виконання вимог проєкту рішення Калинівської селищної ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до місцевого бюджету коштів для виконання заходів, передбачених місцевими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування місцевих програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

№ з/п	Показник	2022 рік
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб:	
1.1	- юридичні особи;	2
1.2	- фізичні особи	2
2	Надходження до бюджету громади коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.):	200,0
2.1	- юридичні особи;	45,0
2.2	- фізичні особи	155,0
3	Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта, процедури отримання первинної інформації про вимоги	36,11грн.* 0,30год.=10,83 грн.

	регулювання (грн./год.)*	
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням	Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщенні Калинівської селищної ради; - ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення в Головному управлінні ДПС у Київській області; - отримають регуляторний акт за запитом до Калинівської селищної ради; - ознайомляться з регуляторним актом на офіційному вебсайті Калинівської селищної ради www.kalynivskarada.gov.ua; - отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами

** Розрахунок вартості 1 людино-години:*

норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 години;

використовується мінімальна заробітна плата, яка згідно із Законом України «Про державний бюджет України на 2021 рік» з 01.01.2021 у місячному розмірі становить 6000,0 грн., у погодинному розмірі – 36,11 грн.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок туристичного збору, відповідно до вимог Кодексу, надходження податку в сумі 200,0 тис. грн. (базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року – 2022 рік / підпункт 33.3 статті 33 Кодексу/).

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до місцевого бюджету, наданих Головним управлінням ДПС у Київській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: вул. Центральна, 57, смт Калинівка, Фастівський район, Київської області, 08623, тел. 4-11-30.

- електронна адреса: www.kalynivskarada.gov.ua

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «01» березня 2021 р. по «01» квітня 2021 р.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Засідання постійної комісії селищної ради з питань фінансів, бюджету, планування, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва	2	Обговорення необхідності прийняття зазначеного проекту регуляторного акта
2	Робоча зустріч	4	Отримання інформації та пропозицій від суб'єктів господарювання (фізичних та юридичних осіб), представників податкової служби

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4(одиниць), у тому числі мікропідприємництва 4 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити) – сплата податку, грн.	50000	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	50000	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	0	0
8	Сумарно, гривень	200000	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години: норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 години; використовується мінімальна заробітна плата, яка згідно із Законом України «Про державний бюджет України на 2021 рік» з 01.01.2021 у місячному розмірі становить 6000,0 грн., у погодинному розмірі – 36,11 грн.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Оціночно: 0,3 години формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм</i>	$0,3 \times 36,11 \times 1 =$ 10,83 грн	0	0

10	Процедури організації виконання вимог регулювання Оціночно: 0,3 години формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	$0,3 \times 36,11 \times 1 =$ 10,83 грн	0	0
11	Процедури офіційного звітування Оціночно: 1,5 годин формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік	$1,5 \times 36,11 \times 1 =$ 54,16 грн.	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	75,82	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	-	0
16	Сумарно, гривень формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	303,28	X	0

Бюджетні витрати

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0

Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) – не передбачає.

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	200000	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	303,28	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	200303,28	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	200303,28	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
Не передбачено	Не передбачено

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять
-----------------	--	--

	перший рік, гривень	років, гривень
Заплановане регулювання	200303,28	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	Не передбачено	Не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0